

C. E. S
România

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Bd. Magheru 28-30, et. 2, sector 1, cod 010551 Cod fiscal 10464660, București
Tel: 021.316.23.56, 310.23.57, 316.31.34, 316.31.33
Fax: 021.316.31.31
E-mail: ces@ces.ro
www.ces.ro

Către:

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Inregistrat nr.	733
Data	19.03.2015

GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
Domnului Secretar de stat Attila GYÖRGY

Stimate domnule Secretar de stat,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 70658/13.03.2015, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 691/13.03.2015, respectiv e-mail-ul dumneavoastră din data de 16.03.2015, înregistrat la Consiliul Economic și Social cu nr. 698/16.03.2015, prin care ne transmiteți spre avizare *proiectul de Lege privind Codul fiscal*, vă comunicăm:

În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (1) din Legea nr. 248/2013, membrii Plenului prezenți la ședință au formulat puncte de vedere, urmând ca acestea să fie consemnate ca puncte de vedere ale părților. Vă anunțăm la cunoștință că punctele de vedere ale reprezentanților părții guvernamentale la proiectul de act normativ mai sus menționat sunt de avizare FAVORABILĂ, cele ale reprezentanților părții patronale sunt de avizare FAVORABILĂ, cu propunerile de modificare prevăzute în anexa nr. 1, iar punctele de vedere ale reprezentanților părții sindicale sunt de avizare FAVORABILĂ, cu propunerile de modificare prevăzute în anexa nr. 2.

Cu deosebită considerație,

Președinte,

Florian COSTACHE



Anexa nr. 1

Propuneri de modificare formulate de reprezentanții părții patronale

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1	<p>DEFINIȚII</p> <p>ART. 7 Definiții ale termenilor comuni - după punctul 11, al alin. (1) se va introduce un nou punct 11¹, în care să se definească noțiunea de deplasare în interes de serviciu.</p>	<p>Art. 7, alin. (1)</p> <p>"11¹ deplasare în interes de serviciu – deplasarea salariaților, administratorilor, precum și a altor persoane fizice asimilate acestora, în scopul exercitării obligațiilor de serviciu, într-o localitate situată la o distanță mai mare de 5 km de localitatea în care persoana își are locul permanent de muncă sau după caz, domiciliul permanent, în cazul angajaților pentru care activitatea nu se desfășoară într-un loc stabil de muncă."</p>	<p>Activitățile de delegare și detașare definite conform Codului Muncii nu acoperă categoriile de angajați care nu au un loc stabil de muncă; această situație dă naștere la un tratament fiscal discriminatoriu în ce privește sumele acordate de angajator cu scopul de a acoperi cheltuielile de hrană și alte cheltuieli mărunte, necesare angajatului pentru a-și îndeplini obligațiile pe perioada deplasării în interes de serviciu.</p>
2	<p>ART. 7 Definiții ale termenilor comuni - după punctul 11¹, menționat anterior și în legătură cu acesta se va introduce un nou punct 11², care să definească noțiunea de indemnizație de deplasare,</p>	<p>Art. 7, alin. (1)</p> <p>"11² indemnizație de deplasare – suma forfetară zilnică primită de personalul aflat în deplasare în interesul serviciului, menită</p>	<p>Dat fiind faptul că indemnizațiile de delegare și detașare sunt definite în legislația conexasă, se impune definirea indemnizației de deplasare.</p>

		să acopere cheltuielile cu hrana și alte cheltuieli mărunte uzuale, necesare angajatului pentru a-și îndeplini obligațiile de serviciu; indemnizația de deplasare nu acoperă cheltuielile de cazare.”	
3	<p>Impozitul pe profit – cheltuieli deductibile fiscal</p> <p>- Regândirea cheltuielilor nedeductibile și a cheltuielilor deductibile limitat, în sensul lărgirii plajei de cheltuieli deductibile fiscal, care ar conduce la lărgirea consumului (fiscalizarea unor operațiuni, care în lipsa deductibilității lor, contribuabilul este tentat să nu le includă în costurile sale și implicit furnizorul acestor operațiuni nu le fiscalizează) și la creșterea colectării impozitelor indirecte (TVA, accize etc) care ocupă o pondere mult mai mare în bugetul de stat față de impozitul pe profit.</p>		<p>Tinând seama că la majoritatea companiilor cota reală de impozit pe profit, determinată ca raport între impozitul pe profit și profitul contabil brut, este cuprinsă între 20-25% (și nu de 16%) presiunea fiscală privind impozitarea profitului este destul de mare, ținând seama că profitul net distribuit este supus și el impozitării cu impozit pe dividende în cotă de 16%, ajungându-se astfel la o impozitare totală a profitului distribuit cu o cotă de impozit cuprinsă în majoritatea cazurilor între 32,8% și 37%.</p> <p>O lărgire a plajei cheltuielilor deductibile fiscal ar avea ca efect o încurajare a consumului cu consecința creșterii bazei de impozitare la impozitele indirecte.</p>
4	<p>IMPOZIT PE PROFIT</p> <p>ART. 22. Scutirea de impozit a profitului reinvestit</p> <p>(1) Profitul investit în echipamente tehnologice - mașini, utilaje și instalații de lucru - astfel cum sunt prevăzute în subgrupa 2.1 din Catalogul privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe, folosite în scopul desfășurării activității economice, este scutit de impozit.</p> <p>(2)</p>	<p>ART. 22. Scutirea de impozit a profitului reinvestit</p> <p>(1) Este scutit de impozit profitul investit în următoarele categorii de mijloace fixe, prevăzute în Catalogul privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe, folosite în scopul desfășurării activității economice:</p> <p>(2) a) echipamente tehnologice - mașini,</p>	<p>Sectorul de transport este unul din cele mai vulnerabile sectoare ale economiei, fiind în permanență supus riscului de piață (riscul valutar, riscul de preț), riscului ratei dobânzii și nu în ultimul rând riscului de lichiditate. Ținând seama de dificultățile cu care se confruntă firmele de transport în ceea ce privește asigurarea surselor de finanțare pentru investițiile efectuate, scutirea de impozit pentru profitul reinvestit în capacitățile de producție (care în cazul firmelor de transport</p>

	(13).....	<p>utilaje și instalații de lucru - astfel cum sunt prevăzute în subgrupa 2.1 din Catalog;</p> <p>(3) b) mijloace de transport auto pentru persoane astfel cum sunt prevăzute în clasa 2.3.2.1. din Catalog; prin excepție, nu se acordă scutire pentru autoturismele prevăzute în familia 2.3.2.1.1. din Catalog</p> <p>(4) c) mijloace de transport auto pentru mărfuri, astfel cum sunt prevăzute în clasa 2.3.2.2. din Catalog</p> <p>(5)</p> <p>(13).....</p> <p>Aliniatele 2)-13) se vor modifica în mod corespunzător, în sensul înlocuirii sintagmei "echipamente tehnologice" cu "mijloacele fixe prevăzute la aliniatul 1)".</p>	sunt reprezentate în marea lor majoritate de mijloacele de transport) ar reprezenta o facilitate menită să asigure un plus de finanțare din surse proprii.
5	<p>Art. 24 Amortizarea fiscală</p> <p>(1)</p> <p>(5) Regimul de amortizare pentru un mijloc fix amortizabil se determină conform următoarelor reguli:</p> <p>a) în cazul construcțiilor, se aplică metoda de amortizare liniară;</p> <p>b) în cazul echipamentelor tehnologice, respectiv al mașinilor, uneltelor și instalațiilor, precum și pentru computere și echipamente periferice ale acestora, contribuabilul poate opta pentru metoda de amortizare liniară, degresivă sau accelerată;</p>	<p>Art. 24 Amortizarea fiscală</p> <p>(1)</p> <p>(5) Regimul de amortizare pentru un mijloc fix amortizabil se determină conform următoarelor reguli:</p> <p>a) în cazul construcțiilor, se aplică metoda de amortizare liniară;</p> <p>b) în cazul echipamentelor tehnologice, respectiv al mașinilor, uneltelor, instalațiilor și al mijloacelor de transport, cu excepția autoturismelor utilizate în scopuri administrative, precum și pentru computere și echipamente periferice ale acestora,</p>	<p>Pentru mijloacele de transport contribuabilii nu au putut utiliza ca metodă de amortizare fiscală, amortizarea accelerată.</p> <p>Pentru a avea un conștient economic, metoda de amortizare utilizată trebuie să reflecte ritmul preconizat de consumare a valorii de achiziție a mijlocului fix. Este știut că mijloacele de transport au un ritm de depreciere a valorii lor mai accelerat în primii ani de viață, fapt care ar justifica utilizarea metodei de amortizare accelerate. Practic această facilitate nu conduce la plata unui impozit pe profit mai mic pe durata de viață a</p>

	e) în cazul oricărui alt mijloc fix amortizabil, contribuabilul poate opta pentru metoda de amortizare liniară sau degresivă.	contribuabilul poate opta pentru metoda de amortizare liniară, degresivă sau accelerată; e) în cazul oricărui alt mijloc fix amortizabil, contribuabilul poate opta pentru metoda de amortizare liniară sau degresivă.	activului amortizabil, ci ar produce o optimizare a cash-flow-ului întreprinderii în primul an de viață al activului, prin amânarea plății unei părți din impozitul pe profit în anii următori achiziției activului în cauză.
6	IMPOZIT PE VENIT Cotele de impozitare Art. 50, alin. 1), lit.c) "c) 3% + 1530 lei trimestrial, pentru microîntreprinderile care nu au salariați. Această sumă se actualizează în funcție de evoluția salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată, prin ordin al ministrului finanțelor publice;	Art. 50, alin. 1), lit.c) "c) 3%	Este o măsură neconstituțională, din moment ce microîntreprinderea nu generează profit.
7	Art. 75, alin. 2), lit.k) "k) indemnizația și orice alte sume de aceeași natură, primite de salariați pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului, pentru partea care depășește limita a de 2,5 ori nivelul legal stabilit prin hotărâre a Guvernului pentru personalul din instituțiile publice. Aceste prevederi se aplică și în cazul salariaților reprezentanțelor din România ale persoanelor juridice străine;"	Art. 75, alin. 2), lit.k) - se va modifica în sensul introducerii noțiunii de indemnizație de deplasare în scopul impozitului pe venit, după cum urmează: "k) indemnizația și orice alte sume de aceeași natură, primite de salariați indiferent de natura sau locul muncii, pe perioada deplasării, delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului, pentru partea care depășește limita a de 2,5 ori nivelul legal stabilit prin hotărâre a Guvernului pentru personalul din instituțiile publice. Aceste prevederi se aplică și în cazul salariaților reprezentanțelor din România ale	Modificarea are drept scop eliminarea impozitarii discriminatorii a sumelor acordate pentru acoperirea cheltuielilor de deplasare angajaților care nu au un loc stabil de muncă față de cei care au un loc permanent de muncă. De asemenea, pentru că nu se prevede în legislația conexasă un nivel al indemnizației de deplasare, este necesară raportarea acesteia la indemnizația de delegare.

		persoanelor juridice străine; în ce privește indemnizația de deplasare limita impozabilă se va stabili în mod similar indemnizației de delegare”	
8	Art. 75, alin. 4), lit.h) "h) indemnizațiile și orice alte sume de aceeași natură, primite de salariați, pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului, în limita a de 2,5 ori nivelul legal stabilit prin hotărâre a Guvernului pentru personalul din instituțiile publice, precum și cele primite pentru acoperirea cheltuielilor de transport și cazare;"	Art. 75, alin. 4), lit.h) - se va modifica în sensul introducerii noțiunii de indemnizație de deplasare în scopul impozitului pe venit; "h) indemnizațiile și orice alte sume de aceeași natură, primite de salariați indiferent de natura sau locul muncii , pe perioada deplasării, delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului, în limita a de 2,5 ori nivelul legal stabilit prin hotărâre a Guvernului pentru personalul din instituțiile publice, precum și cele primite pentru acoperirea cheltuielilor de transport și cazare; în ce privește indemnizația de deplasare limita nelimpozabilă se va stabili în mod similar indemnizației de delegare.”	Modificarea are drept scop eliminarea impozitarii discriminatorii a sumelor acordate pentru acoperirea cheltuielilor de deplasare angajaților care nu au un loc stabil de muncă față de cei care au un loc permanent de muncă. De asemenea, pentru că nu se prevede în legislația conexasă un nivel al indemnizației de deplasare, este necesară raportarea acesteia la indemnizația de delegare.
9	CONTRIBUȚII SOCIALE Art. 138, alin. (1), lit. l) "l) indemnizațiile și orice alte sume de aceeași natură, primite de salariați pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului, pentru partea care depășește limita a de 2,5 ori nivelul legal stabilit prin hotărâre a Guvernului pentru personalul din instituțiile publice. Aceste	Art. 138, alin. (1), lit. l) -se va modifica în sensul introducerii noțiunii de indemnizație de deplasare în scopul contribuțiilor sociale; "l) indemnizațiile și orice alte sume de aceeași natură, primite de salariați, indiferent de natura sau locul muncii , pe perioada deplasării, delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului, pentru partea care depășește limita a de 2,5 ori nivelul legal stabilit prin hotărâre a Guvernului pentru personalul din instituțiile	Procederea este corespundența modificărilor operate la nivelul impozitului din salarii și are aceeași motivație.

	prevederi se aplică și în cazul salariaților reprezentanțelor din România ale persoanelor juridice străine;”	publice. Aceste prevederi se aplică și în cazul salariaților reprezentanțelor din România ale persoanelor juridice străine; în ce privește indemnizația de deplasare limita care intră în baza de calcul a contribuțiilor sociale individuale se va stabili în mod similar indemnizației de delegare”	
10	Art. 138 alin. (1) lit. k) ”k) indemnizațiile și orice alte sume de aceeași natură, primite de salariați, pe perioada delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului, în limita a de 2,5 ori nivelul legal stabilit prin hotărâre a Guvernului pentru personalul din instituțiile publice, precum și cele primite pentru acoperirea cheltuielilor de transport și cazare;”	Art. 138 alin. (1) lit. k) ”k) indemnizațiile și orice alte sume de aceeași natură, primite de salariați, indiferent de natura sau locul muncii , pe perioada deplasării, delegării și detașării în altă localitate, în țară și în străinătate, în interesul serviciului, în limita a de 2,5 ori nivelul legal stabilit prin hotărâre a Guvernului pentru personalul din instituțiile publice, precum și cele primite pentru acoperirea cheltuielilor de transport și cazare; în ce privește indemnizația de deplasare limita care nu intră în baza lunară a contribuțiilor sociale obligatorii, prevăzută la art. 296⁴ se va stabili în mod similar indemnizației de delegare”	

Observație: Propunem plafonarea bazei de calcul la C.A.S. și C.A.S.S. la de 3 ori câștigul salarial mediu brut, din considerentul că se impune reducerea la un nivel rezonabil a contribuțiilor de asigurări sociale, în vederea stimulării agenților economici de a crea locuri de muncă și a descuraja piața neagră și gri a forței de muncă.

Propuneri de modificare formulate de reprezentanții părții sindicale

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1	<p>Cotele de contribuții de asigurări sociale</p> <p>Art. 137 - (1) Cotele de contribuții de asigurări sociale sunt următoarele:</p> <p>a) 26,3% pentru condiții normale de muncă, din care 10,5% pentru contribuția individuală și 15,8% pentru contribuția datorată de angajator;</p> <p>b) 31,3% pentru condiții deosebite de muncă, din care 10,5% pentru contribuția individuală și 20,8% pentru contribuția datorată de angajator;</p> <p>c) 36,3% pentru condiții speciale de muncă și pentru alte condiții de muncă, din care 10,5% pentru contribuția individuală și 25,8% pentru contribuția datorată de angajator.</p> <p>(2) Începând cu data de 1 ianuarie 2017, cotele de contribuții de asigurări sociale sunt următoarele:</p> <p>a) 21% pentru condiții normale de muncă, din care 7,5% pentru contribuția individuală și 13,5% pentru contribuția datorată de angajator;</p> <p>b) 26% pentru condiții deosebite de muncă, din care 7,5% pentru contribuția individuală și 18,5% pentru contribuția</p>	<p>Cotele de contribuții de asigurări sociale</p> <p>Art. 137 - (1) Cotele de contribuții de asigurări sociale sunt următoarele:</p> <p>a) 26,3% pentru condiții normale de muncă, din care 8,0% pentru contribuția individuală și 18,3% pentru contribuția datorată de angajator;</p> <p>b) 31,3% pentru condiții deosebite de muncă, din care 8,0% pentru contribuția individuală și 23,3% pentru contribuția datorată de angajator;</p> <p>c) 36,3% pentru condiții speciale de muncă și pentru alte condiții de muncă, din care 8,0% pentru contribuția individuală și 28,3% pentru contribuția datorată de angajator.</p> <p>(2) Începând cu data de 1 ianuarie 2017, cotele de contribuții de asigurări sociale sunt următoarele:</p> <p>a) 21% pentru condiții normale de muncă, din care 5,0% pentru contribuția individuală și 16,0% pentru contribuția datorată de angajator;</p> <p>b) 26% pentru condiții deosebite de muncă, din care 5,0% pentru contribuția individuală și 21,0% pentru contribuția</p>	<p>Reducerea cotei de CAS la angajator cu 5 puncte procentuale nu a creat nici un efect pozitiv la nivelul pieței forței de muncă, în sensul creșterii nivelului de ocupare. Considerăm că reducerea cu 2,5 puncte procentuale a contribuției de asigurări sociale pentru salariat, poate avea un efect benefic asupra sistemului economic prin stimularea consumului și efectele orizontale create de aceasta.</p>

2	<p>datorată de angajator;</p> <p>c) 31% pentru condiții speciale de muncă și pentru alte condiții de muncă, din care 7,5% pentru contribuția individuală și 23,5% pentru contribuția datorată de angajator.</p> <p>(3) Cotele de contribuție prevăzute la alin. (1) și (2) se pot modifica numai prin lege.</p> <p>Art. 61. - În înțelesul impozitului pe venit, următoarele venituri nu sunt impozabile:</p> <p>a) ajutoarele, indemnizațiile și alte forme de sprijin cu destinație specială, acordate din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, bugetele locale și din alte fonduri publice, inclusiv cele din fonduri externe nerambursabile, precum și cele de aceeași natură primite de la alte persoane;</p>	<p>datorată de angajator;</p> <p>c) 31% pentru condiții speciale de muncă și pentru alte condiții de muncă, din care 5,0% pentru contribuția individuală și 26,0% pentru contribuția datorată de angajator.</p> <p>(3) Cotele prevăzute la alin. (1) și (2) se pot modifica prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat.</p> <p>Art. 61. - În înțelesul impozitului pe venit, următoarele venituri nu sunt impozabile:</p> <p>a) ajutoarele, indemnizațiile și alte forme de sprijin cu destinație specială, acordate din bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, bugetele locale și din alte fonduri publice, inclusiv cele din fonduri externe nerambursabile, precum și ajutoarele date de organizațiile sindicale sau alte persoane fizice sau juridice;</p>	<p>Organizațiile sindicale acordă propriilor membri ajutoare sociale, prevăzute în statutele proprii, în situația în care aceștia se confruntă cu probleme de natură financiară datorită unor situații familiale deosebite (număr mare a membrilor de familie, copii sau membri de familie cu dizabilități etc.).</p>
3	<p>Deducere personală</p> <p>Art. 76. - (1) Persoanele fizice prevăzute la art. 58 alin. (1) lit. a) și alin. (2) au dreptul la deducerea din venitul net lunar din salarii a unei sume sub formă de deducere personală, acordată pentru fiecare lună a perioadei impozabile numai pentru veniturile din salarii la locul unde se află funcția de bază.</p> <p>(2) Deducerea personală se acordă pentru persoanele fizice care au un venit lunar brut de până la 1.500 lei inclusiv, astfel:</p>	<p>Deducere personală</p> <p>Art. 76. - (1) Persoanele fizice prevăzute la art. 58 alin. (1) lit. a) și alin. (2) au dreptul la deducerea din venitul net lunar din salarii a unei sume sub formă de deducere personală, acordată pentru fiecare lună a perioadei impozabile numai pentru veniturile din salarii la locul unde se află funcția de bază.</p> <p>(2) Deducerea personală se acordă pentru persoanele fizice care au un venit lunar brut de până la 1.5 ori valoarea salariului minim pe economie, astfel:</p>	<p>Se menține astfel un prag care protejează persoanele cu venituri reduse și nu este afectat de evoluția economică.</p>

	<p>- pentru contribuabilii care nu au persoane în întreținere - 300 lei;</p> <p>- pentru contribuabilii care au o persoană în întreținere - 400 lei;</p> <p>- pentru contribuabilii care au două persoane în întreținere - 500 lei;</p> <p>- pentru contribuabilii care au trei persoane în întreținere - 600 lei;</p> <p>- pentru contribuabilii care au patru sau mai multe persoane în întreținere - 800 lei.</p> <p>Pentru contribuabilii care realizează venituri brute lunare din salarii cuprinse între 1.501 lei și 3.000 lei, inclusiv, deducerile personale sunt degresive față de cele de mai sus și se stabilesc prin ordin al ministrului finanțelor publice.</p>	<p>- pentru contribuabilii care nu au persoane în întreținere - 300 lei;</p> <p>- pentru contribuabilii care au o persoană în întreținere - 400 lei;</p> <p>- pentru contribuabilii care au două persoane în întreținere - 500 lei;</p> <p>- pentru contribuabilii care au trei persoane în întreținere - 600 lei;</p> <p>- pentru contribuabilii care au patru sau mai multe persoane în întreținere - 800 lei.</p> <p>Pentru contribuabilii care realizează venituri brute lunare din salarii cuprinse între 1.5 pana la 3 ori valoarea salariului minim pe economic, inclusiv, deducerile personale sunt degresive față de cele de mai sus și se stabilesc prin ordin al ministrului finanțelor publice.</p>	
4	<p>Scutiri</p> <p>Art. 449 - (1) Nu se datorează impozit/taxă pe clădiri pentru:</p>	<p>Scutiri</p> <p>Art. 449 - (1) Nu se datorează impozit/taxă pe clădiri pentru:</p> <p>.....</p> <p>Dupa litera q) se introduce o noua litera s):</p> <p>s) clădirile și terenurile care, prin destinație, constituie patrimoniul organizațiilor sindicale sau organizațiilor patronale, legal constituite în România, cu excepția încăperilor folosite pentru activități economice;</p>	<p>Organizațiile sindicale sunt constituite pentru apărarea drepturilor și promovarea intereselor celor 4,5 milioane de salariați din România și folosesc clădirile din patrimoniu preponderent pentru desfășurarea activităților lor, fără caracter economic.</p>